

Согласовано:
Комиссия по организации системы
антимонопольного комплаенса в
Администрации города Бородино
«30» апреля 2021 года

Утверждаю:
Глава города Бородино
А. Ф. Веретенников
«11» мая 2021 года



ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в администрации
города Бородино

1. Общие положения

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации поручено принять до 01.03.2019 меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Методические рекомендации). Пунктом 2 указанного распоряжения органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Во исполнение пункта 2 перечня поручений Губернатора Красноярского края от 18.04.2019 № 8ГП по вопросу обеспечения и организации антимонопольного комплаенса в Администрации города Бородино (далее – Администрация) распоряжением от 16.01.2020 № 15 утверждено Положение об организации в Администрации города Бородино системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

Распоряжением Администрации от 27.08.2020 № 177 были утверждены ключевые показатели эффективности для уполномоченных подразделений Администрации исполняющих функции антимонопольного комплаенса и Методика их расчетов.

В соответствии с указанным распоряжением были разработаны и размещены на сайте городского округа: план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города и её структурных подразделениях (далее – «дорожная карта»), ключевые показатели эффективности.

Оценку эффективности организации и функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса осуществляет

Коллегиальный орган в виде комиссии по организации системы антимонопольного комплаенса в Администрации города Бородино.

Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации осуществляется Главой города Бородино.

Уполномоченным подразделением и муниципальными служащими, ответственными в Администрации за внедрение и функционирование антимонопольного комплаенса, является отдел планирования, экономического развития, кадрового обеспечения и охраны труда и главный специалист-юрист Администрации.

В реализации мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) участвуют также структурные подразделения Администрации.

В целях обеспечения открытости и доступности к информации на официальном сайте муниципального образования городского округа город Бородино Красноярского края создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков

В целях оценки рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-рисков) был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение Администрацией антимонопольного законодательства.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства главным специалистом-юристом Администрации были проведены:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации и её структурных подразделений (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- анализ нормативных правовых актов Администрации, а также правовых актов, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции, предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и адресованных неопределенному кругу лиц, которые могут иметь признаки антимонопольного законодательства;

- анализ проектов нормативных правовых актов Администрации и ее структурных подразделений, регулирующих правоотношения входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса;

- мониторинг и анализ практики применения администрацией города Бородино антимонопольного законодательства, в том числе путем сбора сведений, предоставленных структурными подразделениями администрации

города Бородино, о правоприменительной практике антимонопольного законодательства в их подразделениях.

Поступивший анализ судебной практики по антимонопольным делам за 2020 год в отдел планирования, экономического развития, кадрового обеспечения и охраны труда (далее – отдел), позволяет сделать вывод, что Администрация в указанный период не принимала участие в судебных делах по вопросам нарушения антимонопольного законодательства.

В ходе проведения анализа нарушения антимонопольного законодательства за 2020 год при подготовке и принятии нормативных правовых актов не выявлены.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией и её структурными подразделениями в 2020 году на постоянной основе осуществляется мониторинг и анализ практики применения Администрацией и её структурными подразделениями антимонопольного законодательства.

В рамках анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов одной из важнейших задач является обеспечение соответствия нормативных правовых актов Администрации и её структурных подразделений антимонопольному законодательству. Проводимые главным специалистом-юристом Администрации правовая и антикоррупционная экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Администрации направлены на выявление и исключение случаев нарушения законодательства Российской Федерации, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, предотвращение использования терминов и определений, не предусмотренных федеральным законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов главный специалист-юрист Администрации проводит антикоррупционную экспертизу каждой нормы проекта нормативного правового акта в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения, в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления

коррупции.

В целях проведения оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства главному специалисту-юристу предоставлена информация от структурных подразделений о наличии нарушений антимонопольного законодательства. В отдел планирования, экономического развития, кадрового обеспечения и охраны труда администрации города направлена информация реализации плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города и её структурных подразделениях за 2020 год.

На основании представленной информации в отдел проведен анализ достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации и её структурных подразделениях.

3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом планирования, экономического развития, кадрового обеспечения и охраны труда Администрации на 2020 год разработана «дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков Администрации и её структурных подразделений. «Дорожная карта» размещен на официальном сайте городского округа город Бородино в разделе «Антимонопольный комплаенс». Отдел ознакомил руководителей структурных подразделений Администрации с постановлением Администрации от 16.01.2020 № 15 (с изменениями), «дорожной картой».

Работники структурных подразделений администрации города также ознакомлены с Положением о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации (антимонопольном комплаенсе) и обеспечивают его соблюдение.

При правовой экспертизе на предмет соответствия требованиям федерального и краевого законодательства главным специалистом-юристом Администрации постоянно проводится оценка соответствия нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) требованиям юридической техники, формы правового акта (проекта правового акта), его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования).

На постоянной основе осуществляется консультирование сотрудников администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства главным специалистом-юристом Администрации.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного

законодательства главным специалистом-юристом Администрации осуществляются следующие мероприятия: анализ нарушений антимонопольного законодательства, в том числе анализ правовых позиций ФАС России и судебной практики, анализ действующих нормативных правовых актов, анализ и проведение предварительной экспертизы проектов нормативных правовых актов, мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

Свои коррективы в очное обучение сотрудников с целью повышения квалификации сотрудников в сфере антимонопольного законодательства внесли ограничительные меры, принятые в результате распространения новой коронавирусной инфекции «COVID-19». Обучение сотрудники в течение всего года проходили самостоятельно с использованием информационной системы «Консультант Плюс», электронных журналов: «Госзакупки.ру», «Госзаказ в вопросах и ответах» и «Административная практика ФАС».

Проведены рабочие совещания с муниципальными служащими Администрации и её структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведенного анализа главным специалистом-юристом разработана и утверждена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) Администрации города Бородино (далее – карта рисков), то есть выявлены те сферы деятельности Администрации и её структурных подразделений, в которых существуют риски нарушения антимонопольного законодательства, к ним относятся: осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предоставление в аренду или продажа муниципального имущества или земельных участков, рекламных конструкций, в сфере предоставления муниципальных услуг, оказываемых Администрацией и её структурными подразделениями, отбор управляющей организации для управления муниципальными домами, заключение концессионных соглашений или МЧП.

Мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков предусмотрены в карте рисков и «дорожной карте».

4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

27.08.2020 Администрацией утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации и её структурных подразделениях, которые можно объединить в следующие направления:

факты выдачи Администрации и её структурным подразделениям предписаний и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства – не выявлено;

жалобы на решения, действия (бездействие) Администрации и её

структурные подразделения или их должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции, поданные в органы прокуратуры, в случае принятия решения об удовлетворении указанных жалоб в установленном законом порядке – не выявлено;

выполнение мероприятий «дорожной карты» по снижению комплаенс-рисков – выполнены все мероприятия;

факты выявленных нарушений при анализе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия их антимонопольному законодательству – не выявлено;

обучение сотрудников антимонопольному комплаенсу – мероприятия выполнены с учетом возникших ограничительных мер принятых в результате распространения новой коронавирусной инфекции «COVID-19». Обучение сотрудники в течении всего года проходили самостоятельно;

закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в 2020 году – 70,69 % (что выше от планового значения почти в 4 раза).

На основании вышеизложенного, функционирование в Администрации и её структурных подразделениях системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства позволяет проводить непрерывный контроль за деятельностью по разработке муниципальных нормативных актов и исключению в них положений, влекущих риски нарушения антимонопольного законодательства.

В тоже время, при рассмотрении ключевых показателей, необходимо отметить, что самообразование безусловно хорошо, но необходимо проводить очное обучение, чтобы исключить вероятность возникновения комплаенс-рисков.

Проведенная оценка и анализ рисков нарушений антимонопольного законодательства позволили сформировать главному специалисту-юристу карту рисков нарушений антимонопольного законодательства в 2021 году.

Таким образом, работа системы антимонопольного комплаенса в Администрации города и её структурных подразделениях ведется и направлена на снижение вероятности возникновения нарушений антимонопольного законодательства.