**Доклад главы города Бородино на публичных слушаниях, посвященных рассмотрению проекта бюджета
Красноярского края на 2015-2017 гг..**

Добрый день, уважаемые депутаты! Уважаемые приглашенные!

Основополагающим принципом бюджетной системы Российской Федерации является сбалансированность бюджетов всех уровней. На сегодня собственные налоги покрывают менее 15% расходных потребностей большинства бюджетов местного уровня. Данная ситуация вызвана тем, что Налоговая система Российской Федерации основывается не на разграничении налоговых полномочий а на расщеплении налоговых поступлений между бюджетами разных уровней. Межбюджетные отношения между Федерацией, регионами и муниципалитетами, выстроены таким образом, что большинство налоговых поступлений остаются в федеральном бюджете лишь небольшая часть из поступивших в федеральный бюджет налогов отчисляется в бюджеты субъектов, а из поступивших в бюджеты субъектов отчислений ещё меньшая часть попадает в муниципалитеты. Вместе с тем одни из самых устойчивых налогов (налог на добычу природных ископаемых и НДС) уходят в федеральный бюджет и не каким образом не распределяются по нижестоящим бюджетам. Кроме того отмена с 1 января 2001г. налога на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы снизили удельный вес собственных доходов местных бюджетов на 20-25 процентов.

Наша территория в основном живет за счет налога на прибыль и налога на доходы физических лиц. Экономика сейчас падает, соответственно падает прибыль предприятий, не растет зарплата. Кроме того, в результате изменения налогового законодательства в 2012 году, на 10 процентов снизился норматив отчислений в местные бюджеты от налога на прибыль, в следствии чего город Бородино в сравнении с 2011 годом не дополучил от отчислений от налога на прибыль 89,0 миллионов.

Всё это способствует увеличению дотационности территорий, а как следствие к увеличению зависимости от бюджетного регулирования.

Хотелось бы также отметить, что серьезное влияние на межбюджетные отношения оказывают регулярные изменения законодательства. Из года в год пересматриваются полномочия, как местного, так и регионального бюджетов. За передачей полномочий следует и передача расходов, но не всегда расходы передаются в объёме требуемом для осуществления данных полномочий. К примеру, из местного бюджета города Бородино в связи с передачей на краевой уровень полномочий по содержанию улично - дорожной сети, было передано средств в 2 раза больше, чем мы в настоящее время получаем из дорожного фонда края в виде субсидии. Данных средств крайне недостаточно.

Одна из проблем межбюджетных отношений также является своевременность поступление краевых ассигнований. Зачастую они поступают в конце года. Следовательно отдельные средства субсидий остаются на конец года на остатках и тратятся уже в следующем году.

Немаловажная проблема для всех территорий края - это предписания надзорных органов. Сегодня в значительной мере поменялись строительные нормы и правила, и спрос за их неисполнение, ложится, на глав муниципальных образований и руководителей бюджетных учреждений, штрафы достигают очень больших размеров. По результатам проведённой инвентаризации, для устранения предписаний надзорных органов городу Бородино необходимо 100,48 млн. руб., Субсидия из краевого бюджета на финансирование расходов бюджета муниципального образования связанных с соблюдением требований действующего законодательства в 2012-2013 годах не превысила 20% от требуемой суммы. В 2014году заявка на данную субсидию составила 80,5 млн. руб., несмотря то, что город Бородино в 2014 году признан культурной столицей Красноярского края, субсидия не выделена.

На сегодняшний день финансовое положение и платежеспособность муниципальных образований в значительной степени зависит от выделения им трансфертов из регионального бюджета, но зачастую в краевых порядках о предоставлении субсидий нет конкретики - на какие цели можно использовать средства, а что под строгим запретом. Выясняется это только в тот момент, когда приезжают с проверкой служба финансового контроля.

 Я думаю, эти проблемы касаются всех территорий края и должны быть учтены в рамках межбюджетных отношений.

В заключении хотелось бы отметить, что сбалансированность бюджетов в настоящее время можно достичь только за счёт межбюджетных трансфертов, но это подрывает стимулы к привлечению инвестиций, проведению структурных реформ, развитию налогового потенциала территорий и повышению собираемости налогов. Субъекты федерации и муниципальные образования будут заинтересованы в объеме получаемых доходов только при передаче и закреплении за ними достаточного объема собственных доходов, прежде всего налогов и иных платежей, составляющих основную часть любого бюджета.